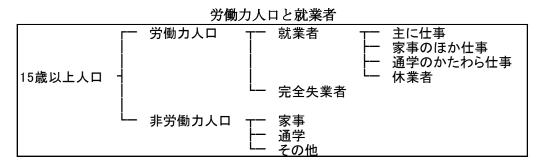
# 37.【就業率・女性就業率】東京が首位だが、多様性に富む日本の就業環境

人口減少や少子高齢化、特に生産年齢人口の減少という大勢の下で国力、経済力を維持するため、 労働生産性の向上努力と同時に、働く人の数そのものの確保への関心が強まっています。女性や高齢 者の活躍への期待も高まるとともに、移民受け入れの是非に関する議論にもつながってきます。

そこで今回は、仕事に就いている人の割合=「就業率」にスポットを当て、その地域的偏り等を見ていきます。

就業率とは、15歳以上人口に対する「就業者」の割合で、就業者は、下図のように、労働力人口から完全失業率を除いた数です。就業者は、従業者と休業者で構成され、従業者は、賃金・給料・諸手当・内職収入等の収入を伴う仕事を1時間以上した者で、パートやアルバイトも含まれるほか、家族従業者は無給でも仕事をしたとみなされます。休業者は、なんらかの事情で調査日前後に仕事を休んでいた者です。

この就業者に、仕事をする意思を持ちながら失業し仕事を探している完全失業者を加えた数が労働 カ人口となりますが、これが 15 歳以上人口に占める割合=「労働力率」については次記事でとり上 げようと思います。



ここでは、都道府県、市区町村別に 15 歳以上人口と就業者の数から「就業率」を算出して比較しますが、令和2年国勢調査による値を使用します。就業構造基本調査が令和4年に、労働力調査が毎年毎月実施され(いずれも総務省)、そこでも労働力率や就業者数のデータはあるのですが、前者は公表が人口 30 万以上の市に限られ、後者は地方別までであり、全市区町村の全数調査値が入手できるのは国勢調査に限られるためです。ただ、令和2年調査のため、コロナ禍による影響が含まれる部分もあると思われ、この点注意する必要があります。

なお、国勢調査結果では、15歳以上人口の内訳として、労働力人口、非労働力人口のほかに「労働力状態『不詳』」が一定数あり、就業率の算定にあたっては、分母を、15歳以上人口から「労働力状態『不詳』」を差し引いた値とします。

 全国の就業者数と就業率

 全体
 女性
 65歳以上

 就業者数
 就業率
 就業者数
 就業者数

就業率 (人) (%)(人) (%)(人) (%) 平成27年 58,919,036 57.5 25,841,333 48.3 7,525,579 23.3 令和2年 57,643,225 59.7 26,141,918 51.7 8,724,474 26.7 増減 -1,275,811300,585 1,198,895

資料:国勢調査

全国の就業者数と就業率は令和2年で約5,764万人おり、平成27年からの5年間で約128万人減少していますが、就業率は57.5%から59.7%へ2ポイント以上増加しています。上の表でわかるように、女性及び65歳以上高齢者では就業者数自体が増加しており、就業率はそれぞれ3ポイント以上の増加です。国の思惑に沿って、労働力としての女性や高齢者の活用が実際に進んでいるといえます。ただ、このように就業率が上がっても就業者数は減少するということは、それだけ人口減少が激しいということであり、先行きが思いやられます。

#### ☞東京都のほか中部地方周辺県が高く、女性や高齢者の就業率順位は全体とやや異なる部分も

では、まず都道府県別の就業率を比較してみましょう。下の図に、令和2年の就業率の全体値が高い順に並べ、女性の就業率、65歳以上高齢者の就業率も併せて示します。

全体値での都道府県値では全国値に対してあまり大差ないようにも見え、プラスマイナス5ポイント程度の差に収まっていますが、最大の東京都と最小の奈良県の間には10ポイントの差があるということで、年齢構成や産業構造による雇用機会の状況等、条件の相違があるにせよ、その差は大きいとも言えます。

就業率(全体)の上位陣は、東京都に続き、福井、愛知、長野、滋賀、石川、富山、神奈川、静岡、山梨、岐阜の順で(ここまで60.5%以上)、中部地方周辺が多く、逆に下位には西日本や北日本の道府県が多いように見えます。

#### 70 59.8 59.7 59.6 59.4 59.4 59.8 58.8 58.7 60.7 58.6 58.5 58.3 60 50 40 30 28.85 28.88 28.33 27.62 20 10 0 三重県 青森県 具取具 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 | 15 | 16 | 17 | 18 | 19 | 20 | 21 | 22 | 23 | 24 | 25 | 26 | 27 | 28 | 29 | 30 | 31 | 32 | 33 | 34 | 35 | 36 | 37 | 38 | 39 | 40 | 41 | 42 | 43 | 44 | 45 | 46 | 47 | ■全体 ◆女性 ◆65歳以上

### 都道府県別の就業率

資料:令和2年国勢調査

女性の就業率は、全体値より概ね7~9ポイント程度低い値ですが、順位は全体値に比べてやや異なる部分があり、特に、沖縄県(6位)、佐賀県〈8位〉、鳥取県(9位)は、全体値が中位であるのに比して高い順位となっています。これをもって、これらの県では女性活躍が進んでいるなどと言うのは早計ですが、やはり年齢構成や産業構造等の相違の影響もあると思われます。

65歳以上高齢者の就業率の順位はさらに異なる部分が目立ち、島根県(5位)、佐賀県(6位)、山 形県(7位)、鳥取県(8位)、岩手県(11位)などは全体値では中位ですが上位にあり、高齢化が進む中、一次産業等で働く高齢者も多いということかとも思われます。

65 歳以上高齢者の就業率の首位は長野県ですが、女性の就業率の首位は全体と同じく東京都です。 地方の人口減の主因が若年女性の東京等への流出なのですが、東京都の女性の就業率の高さは、職業 選択の自由度の高さを求めた女性の集中を裏付けているとも見られます。

#### ☞離島や大都市内での高さなど、様々な地域事情を反映し就業率には大きな幅あり

次に、市区町村別に、同じく令和2年国勢調査による 就業率を比較してみましょう。ここでは、政令指定都市 も行政区別にデータがありますが、東日本大震災と福島 第一原子力発電所事故の影響で令和2年時点のデータ の揺らぎが大きい福島県双葉郡8町村と飯舘村は対象 外とし、比較対象は1,887市区町村となります。

右に、上位 30 及び下位 20 の市区町村名とその就業率の値を、次ページに女性及び 65 歳以上高齢者の同じく上位・下位の市区町村名と就業率の値を示します。また、次々ページに、それぞれの上位 30 の市区町村の位置をマップで示します。

まず驚かされるのは、都道府県単位では10ポイント程度であった最上位と最下位の就業率の差が、市区町村別では40ポイント以上に広がっていることです。女性、65歳以上高齢者の就業率ではこの差がさらに大きくなります。年齢構成の相違の影響も大きいと思いますが、産業構造等による就業環境の多様性を見せつけているとも言えます。

全体の上位市区町村には、1位の青ヶ島村をはじめ離島や山間地の町村の名が多く並び、その中に、東京や大阪等の大都市部の区の名前が混じります。人口の少ない離島や山間地では、性別や年齢を問わずそれぞれが何らかの役割の仕事を持ち、支え合いながら生活しているということでしょうし、大都市内では、仕事を求める人が集まった結果としての高い数値ということではないかと思われます。

逆に、下位グループには、北海道の旧産炭地域の自治体の名も多く見られ、これらの地域では、地域経済低迷により、働きたくてもそもそも仕事の機会がない、という状況かとも思われ、それが人口流出の要因にもなるという悪循環を招いていると言えるでしょう。

女性の就業率の上位は全体の上位とほぼ重なりますが、65歳以上高齢者の上位には、長野県内等の中山間地域の村などが加わります。

なお、このデータは、常住地による値であり、通勤に より他市区町村で働いている場合も就業者に含まれま すが、上位に多い離島や中山間地域、下位に多い旧産炭 地域では、周囲にも就業機会が豊富な都市等がないとい うところが多いでしょう。いずれにしても日本は、こう

市区町村別の就業率の上位・下位 (全体)

|    | 順位       | (但夕) | 市区町村名              | 就業率   |
|----|----------|------|--------------------|-------|
|    | 川只 [32   | (末石) | 미스피카그              | (全体)  |
|    | 1        | 東京   | 青ヶ島村               | 88.51 |
|    | 2        |      | 利島村                | 84.84 |
|    | 3        |      | 粟島浦村               | 84.57 |
|    | 4        |      | 北大東村               | 84.55 |
|    | 5        |      | 小笠原村               | 84.20 |
|    | 6        |      | 御蔵島村               | 81.37 |
| 上  | 7        |      | 川上村                | 80.17 |
| _  | 8        |      | 座間味村               | 78.83 |
|    | 9        |      | 馬路村                | 77.19 |
|    | 10       |      | 与那国町               | 76.78 |
|    | 11       |      | 南大東村               | 76.78 |
|    | 12       | 北海道  |                    | 75.95 |
|    |          |      | 竹富町                |       |
|    | 13<br>14 |      | 中央区                | 75.43 |
|    |          |      |                    | 75.00 |
|    | 15       |      | 大潟村                | 74.78 |
|    | 16       | 北海道  |                    | 74.63 |
|    | 17       |      | 大阪市中央区             | 74.17 |
|    | 18       |      | 渡嘉敷村               | 74.14 |
|    | 19       |      | 留寿都村               | 74.09 |
|    | 20       |      | 南牧村                | 74.06 |
|    | 21       |      | 千代田区               | 73.69 |
| ,, | 22       |      | 礼文町                | 73.07 |
| 位  | 23       | 大阪   | 大阪市西区              | 72.50 |
|    | 24       |      | 白川村                | 71.76 |
|    | 25       |      | 忍野村                | 71.69 |
|    | 26       |      | 川崎市中原区             | 71.27 |
|    | 27       |      | 六ヶ所村               | 71.08 |
|    | 28       | 東京   | 台東区                | 70.82 |
|    | 29       | 鹿児島  |                    | 70.69 |
|    | 30       | 愛知   | 田原市                | 70.58 |
|    | :        |      | :                  |       |
|    | 1868     | 北海道  | 夕張市                | 45.49 |
|    | 1869     |      | 松前町                | 45.37 |
|    | 1870     |      | 福智町                | 45.36 |
|    | 1871     |      | 御杖村                | 45.29 |
|    | 1872     |      | 川崎町                | 45.28 |
| 下  | 1873     |      | 土佐清水市              | 45.27 |
| 1. | 1874     | 北海道  | 赤平市                | 45.23 |
|    | 1875     |      | 周防大島町              | 44.79 |
|    | 1876     | 高知   | 室戸市                | 44.79 |
|    | 1877     | 高知   | 仁淀川町               | 44.74 |
| 位  |          | 北海道  |                    |       |
|    | 1878     |      | 月形町                | 44.49 |
|    | 1879     | 長野石泉 | 天龍村<br>金山町         | 43.59 |
|    | 1880     | 福島   |                    | 43.28 |
|    | 1881     | 北海道  | 三笠市                | 43.23 |
|    | 1882     | 青森   | <u>今別町</u><br>土成川町 | 42.82 |
|    | 1883     | 和歌山  | 古座川町               | 41.65 |
|    | 1884     |      | 歌志内市               | 40.44 |
|    | 1885     | 群馬   | 南牧村                | 40.20 |
|    | 1886     |      | 神流町                | 39.47 |
|    | 1887     | 北海道  | 上砂川町               | 39.22 |

資料:令和2年国勢調査

した就業率が両極端な地域を抱えつつ、それぞれの地域特性や産業特性等に応じて、多様性に富んだ 就業環境を持っており、労働力問題も全国一律に論ずることはできないと言えそうです。

## 市区町村別の女性、65歳以上高齢者の就業率の上位・下位

(女性)

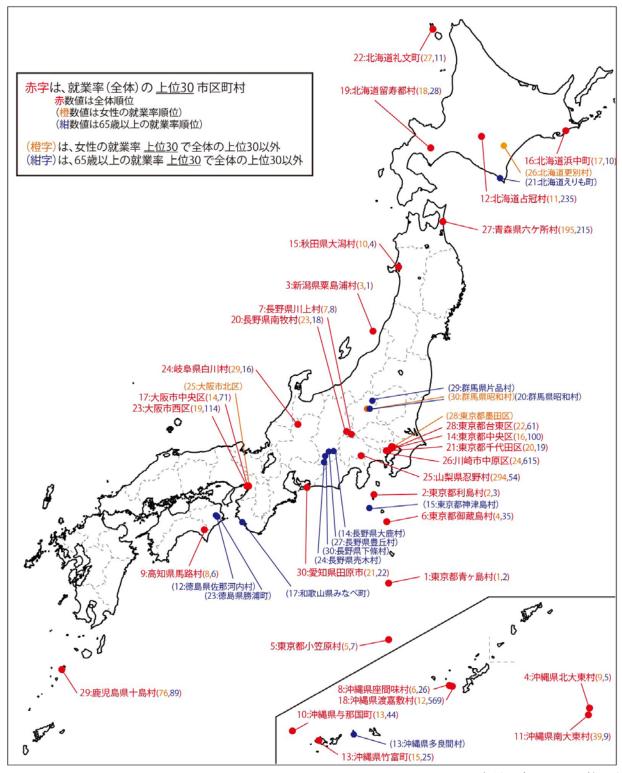
(65 歳以上高齢者)

|   | 順位    | (旦夕) | 市区町村名          | 就業率   | (全体  |
|---|-------|------|----------------|-------|------|
|   | /以 (土 | (ж1) | 11 6 6 1 1 1 1 | (女性)  | 順位)  |
|   | 1     | 東京   | 青ヶ島村           | 82.76 | 1    |
|   | 2     | 東京   | 利島村            | 78.70 | 2    |
|   | 3     | 新潟   | 粟島浦村           | 76.87 | 3    |
|   | 4     | 東京   | 御蔵島村           | 76.27 | 6    |
|   | 5     | 東京   | 小笠原村           | 72.47 | 5    |
|   | 6     | 沖縄   | 座間味村           | 71.76 | 8    |
| 上 | 7     | 長野   | 川上村            | 70.82 | 7    |
|   | 8     | 高知   | 馬路村            | 70.76 | 9    |
|   | 9     | 沖縄   | 北大東村           | 69.95 | 4    |
|   | 10    | 秋田   | 大潟村            | 69.86 | 15   |
|   | 11    | 北海道  | 占冠村            | 67.82 | 12   |
|   | 12    | 沖縄   | 渡嘉敷村           | 67.79 | 18   |
|   | 13    | 沖縄   | 与那国町           | 67.61 | 10   |
|   | 14    | 大阪   | 大阪市中央区         | 67.57 | 17   |
|   | 15    | 沖縄   | 竹富町            | 67.21 | 13   |
|   | 16    | 東京   | 中央区            | 66.85 | 14   |
|   | 17    |      | 浜中町            | 66.65 | 16   |
|   | 18    | 北海道  | 留寿都村           | 66.10 | 19   |
|   | 19    | 大阪   | 大阪市西区          | 65.95 | 23   |
|   | 20    | 東京   | 千代田区           | 64.01 | 21   |
|   | 21    | 愛知   | 田原市            | 63.71 | 30   |
|   | 22    | 東京   | 台東区            | 63.51 | 28   |
| 位 | 23    | 長野   | 南牧村            | 63.43 | 20   |
|   | 24    | 神奈川  | 川崎市中原区         | 62.93 | 26   |
|   | 25    | 大阪   | 大阪市北区          | 62.78 | 34   |
|   | 26    |      | 更別村            | 62.77 | 33   |
|   | 27    | 北海道  | 礼文町            | 62.69 | 22   |
|   | 28    | 東京   | 墨田区            | 62.66 | 35   |
|   | 29    | 岐阜   | 白川村            | 62.65 | 24   |
|   | 30    | 群馬   | 昭和村            | 62.60 | 42   |
|   | :     |      | :              |       |      |
|   | 1868  | 愛媛   | 上島町            | 37.30 | 1862 |
|   | 1869  |      | 神恵内村           | 37.18 | 1818 |
|   | 1870  | 秋田   | 上小阿仁村          | 37.07 | 1867 |
|   | 1871  | 青森   | 外ヶ浜町           | 36.97 | 1855 |
| 下 | 1872  | 東京   | 奥多摩町           | 36.76 | 1863 |
|   | 1873  | 奈良   | 川上村            | 36.65 | 1836 |
|   | 1874  | 高知   | 仁淀川町           | 36.27 | 1877 |
|   | 1875  | 奈良   | 野迫川村           | 36.16 | 1792 |
| 位 | 1876  | 奈良   | 御杖村            | 35.85 | 1871 |
|   | 1877  | 福島   | 三島町            | 35.59 | 1860 |
|   | 1878  | 北海道  | 三笠市            | 35.26 | 1881 |
|   | 1879  | 福島   | 昭和村            | 35.19 | 1816 |
|   | 1880  | 長野   | 天龍村            | 35.00 | 1879 |
|   | 1881  | 青森   | 今別町            | 34.25 | 1882 |
|   | 1882  | 和歌山  | 古座川町           | 34.13 | 1883 |
|   | 1883  | 福島   | 金山町            | 33.66 | 1880 |
|   | 1884  | 北海道  | 歌志内市           | 33.27 | 1884 |
|   | 1885  | 群馬   | 南牧村            | 32.85 | 1885 |
|   | 1886  |      | 上砂川町           | 32.44 | 1887 |
|   | 1887  | 群馬   | 神流町            | 31.06 | 1886 |

| (65 歳以上高齢者) |      |      |       |                |             |  |  |  |
|-------------|------|------|-------|----------------|-------------|--|--|--|
|             | 順位   | (県名) | 市区町村名 | 就業率<br>(65歳以上) | (全体<br>順位)  |  |  |  |
|             | 1    | 新潟   | 粟島浦村  | 81.51          | 3           |  |  |  |
|             | 2    | 東京   | 青ヶ島村  | 74.19          | 1           |  |  |  |
|             | 3    | 東京   | 利島村   | 70.00          | 2           |  |  |  |
|             | 4    | 秋田   | 大潟村   | 67.44          | <i>15</i>   |  |  |  |
|             | 5    | 沖縄   | 北大東村  | 65.35          | 4           |  |  |  |
|             | 6    | 高知   | 馬路村   | 60.20          | 9           |  |  |  |
| 上           | 7    | 東京   | 小笠原村  | 58.15          | 5           |  |  |  |
|             | 8    | 長野   | 川上村   | 57.69          | 7           |  |  |  |
|             | 9    | 沖縄   | 南大東村  | 54.11          | 11          |  |  |  |
|             | 10   | 北海道  | 浜中町   | 53.78          | 16          |  |  |  |
|             | 11   | 北海道  | 礼文町   | 53.19          | 22          |  |  |  |
|             | 12   | 徳島   | 佐那河内村 | 51.83          | 133         |  |  |  |
|             | 13   | 沖縄   | 多良間村  | 49.85          | 83          |  |  |  |
|             | 14   | 長野   | 大鹿村   | 49.12          | 88          |  |  |  |
|             | 15   | 東京   | 神津島村  | 48.04          | 65          |  |  |  |
|             | 16   | 岐阜   | 白川村   | 46.80          | 24          |  |  |  |
|             | 17   | 和歌山  | みなべ町  | 46.70          | 50          |  |  |  |
|             | 18   | 長野   | 南牧村   | 46.57          | 20          |  |  |  |
|             | 19   | 東京   | 千代田区  | 46.16          | 21          |  |  |  |
|             | 20   | 群馬   | 昭和村   | 46.15          | 42          |  |  |  |
|             | 21   | 北海道  | えりも町  | 46.13          | 56          |  |  |  |
|             | 22   | 愛知   | 田原市   | 45.62          | 30          |  |  |  |
| 位           | 23   | 徳島   | 勝浦町   | 45.35          | 370         |  |  |  |
|             | 24   | 長野   | 売木村   | 44.96          | 162         |  |  |  |
|             | 25   | 沖縄   | 竹富町   | 44.85          | 13          |  |  |  |
|             | 26   | 沖縄   | 座間味村  | 44.39          | 8           |  |  |  |
|             | 27   | 長野   | 豊丘村   | 44.37          | 62          |  |  |  |
|             | 28   | 北海道  | 留寿都村  | 43.99          | 19          |  |  |  |
|             | 29   | 群馬   | 片品村   | 43.48          | 183         |  |  |  |
|             | 30   | 長野   | 下條村   | 43.42          | 109         |  |  |  |
|             | :    |      | •     |                |             |  |  |  |
|             | 1868 |      | 三宅町   | 18.50          | 1807        |  |  |  |
|             | 1869 | 茨城   | 日立市   | 18.44          | 1694        |  |  |  |
|             | 1870 |      | 岬町    | 18.44          | 1841        |  |  |  |
|             | 1871 | 群馬   | 神流町   | 18.40          | 1886        |  |  |  |
|             | 1872 | 兵庫   | 川西市   | 18.38          | <i>1705</i> |  |  |  |
| 下           |      | 長崎   | 新上五島町 | 18.25          | 1821        |  |  |  |
|             | 1874 | 奈良   | 川西町   | 18.16          | 1730        |  |  |  |
|             | 1875 | 奈良   | 河合町   | 18.14          | 1827        |  |  |  |
| 位           | 1876 | 和歌山  | 太地町   | 18.04          | 1800        |  |  |  |
|             | 1877 | 兵庫   | 相生市   | 17.85          | 1791        |  |  |  |
|             | 1878 | 北海道  | 三笠市   | 17.83          | 1881        |  |  |  |
|             | 1879 | 和歌山  | 北山村   | 17.78          | 1812        |  |  |  |
|             | 1880 | 奈良   | 上牧町   | 17.74          | 1804        |  |  |  |
|             | 1881 | 沖縄   | 金武町   | 17.63          | 1737        |  |  |  |
|             | 1882 | 奈良   | 安堵町   | 17.50          | 1756        |  |  |  |
|             | 1883 | 沖縄   | 嘉手納町  | 16.53          | 1665        |  |  |  |
|             | 1884 | 奈良   | 三郷町   | 16.21          | 1775        |  |  |  |
|             | 1885 | 北海道  | 歌志内市  | 15.64          | 1884        |  |  |  |
|             | 1886 | 沖縄   | 北中城村  | 15.62          | 1668        |  |  |  |
|             | 1887 | 北海道  | 上砂川町  | 13.93          | 1887        |  |  |  |

資料:令和2年国勢調査

「就業率」上位の市区町村マップ



資料:令和2年国勢調査